

# 增加 公民 參與 促進 社會 發展

每一個香港人，都是香港社會的一份子，都有權利和義務參與公共事務。香港人向來被詬病對政治不熱衷，對社會發展漠不關心，缺少參與。而近年的社會狀況，配合資訊科技的發展，不同年齡及階層對政治的關心及對社會參與的風氣越來越盛，亦發展出更多元的表達和參與方式。不少西方社會學研究表示，市民多作社會參與，定能增強對社會的歸屬感，並促進社會發展。近年，香港社會改變，看到不同層次形式類型的公民及社會參與，卻不大看到公民/社會參與的顯著果效，令不少人認為：「多做都是沒用的，令人更洩氣！」。然而，我們總不能就此以消極方式作回應，因為這是實踐民主過程的一個必經歷程。

我們認為，社會需要持續培養這份「公共資本」，這種「公共資本」近年在香港社會漸漸累積起來，由不同社區內的自發性保育行動，到各項選舉民間討論也好，香港社會氣氛與政治氣候相互影響下，這股「公民參與」的氛圍必能滋養厚積。

「公民參與」的重要性之一是由政府/國家中心主義導向轉移到公民社會中心主義的階段，透過公民社會的創造力，資源與動員能力的增強，推動政府主動積極規劃公共政策及其機制。

為自己國家/社會的重大政策作出決策，當然仰賴其人民素質與社會氛圍的長久累積與建立。近日熱話的英國「留歐」、「脫歐」話題，這裡且不談其影響，但在過程中，正正體現公民參與的高度實踐。(參考「公民參與階梯」圖表)

作為社會工作者去推動「公民參與」是理之所據，因為社會工作價值之一是充權，當中是使服務對象對一些社會問題增強認知，提升意識，乃至思考探討該社會問題與其自身困難的關係，甚或對政策提出「批判」，並倡導政策改善方針，近年例子比比皆是，如全民退保方案、最低工資、最高工時等。

雖然香港社會的民主前景十分低迷，但今年9月的立法會選舉卻是一個實踐公民參與的好時機，市民如何透過大大小小的社會事件引伸出來的討論，以及林林總總的選舉工程的活動，從認識、討論、覺醒到思辨再去作判斷，這正好是累積「公共資本」的時候，也是令公共事務更透明化，令市民提升其公民意識，並具有為公共事務在推行中作另類監督之效能。

我們相信公民參與縱然有不同形式、方法、目標與動機，但在過程中應該可以培養出有素質、有意義的參與，而最終目的是邁向一個更平等、更共融的社會，至少可以讓人們體驗參與的本質及意義，並且持續擴張。市民關心公共事務的程度愈高，必定能促使政府在推行公共政策時更深思熟慮。

參考：公共行政學報 第30期〈議題評論〉李宗憲 2009  
[http://nccur.lib.nccu.edu.tw/bitstream/140.119/96190/1/30\(p.131-148\).pdf](http://nccur.lib.nccu.edu.tw/bitstream/140.119/96190/1/30(p.131-148).pdf)

## 增加公民參與之階梯圖 (Arnstein, 1969)



(文匯報製圖 13/3/2012)

<http://pdf.wenweipo.com/2012/03/13/a28-0313.pdf>